

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Aika 10.03.2021, klo 17:00 - 17:50

Paikka Sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

§ 7 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 8 Pöytäkirjan tarkastus

§ 9 Ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto Ongelmajätepalvelu Mäentie Oy:n ympäristöluvan tarkistamisesta

§ 10 Ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto Päijät-Hämeen jätehuoltomääräysten muutosehdotuksista

§ 11 Ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto Hollolan vesihuollon toiminta-alueen päivityksestä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Heli Nurminen, puheenjohtaja
Tuulia Tahvonen, 1. varapuheenjohtaja
Erkki Arvila
Jaakko Lahti, saapui 17:19
Sakari Marttila

Muut saapuvilla olleet

Iina Tuukkala, toimistosihteeri, sihteeri
Ilpo Markkola, kunnanhallituksen I varapuheenjohtaja
Pekka Laitinen, johtava rakennustarkastaja, esittelijä
Kirsi Järvinen, ympäristösihteeri, esittelijä
Aaltonen Tomi, it-tuki

Poissa

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja
Eero Virta, kunnanhallituksen puheenjohtaja
Miikka Lönnqvist, varajäsen
Mira Viljanen, varajäsen
Paavo Takala, varajäsen
Tuija Brax, varajäsen
Kristiina Hämäläinen, varajäsen

Allekirjoitukset

Heli Nurminen
Puheenjohtaja

Iina Tuukkala
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

10.03.2021

10.03.2021

Tuulia Tahvonen

Sakari Marttila

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on viety nähtäväksi 11.3.2021 www.hollola.fi
11.03.2021

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Iina Tuukkala

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 7

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Pekka Laitinen johtava rakennustarkastaja, Kirsi Järvinen ympäristösihteeri

Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 8

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Pekka Laitinen johtava rakennustarkastaja, Kirsi Järvinen ympäristösihteeri

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Tuulia Tahvonen ja Erkki Arvila.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tuulia Tahvonen ja Sakari Marttila.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

§ 9

Ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto Ongelmajätepalvelu Mäentie Oy:n ympäristöluvan tarkistamisesta

HOLDno-2021-47

Valmistelija / lisätiedot:
Jenna Kenttä
jenna.kentta@hollola.fi
ympäristötarkastaja

Viite: Aluehallintoviraston diaarinro ESAVI/36323/2020

Etelä-Suomen Aluehallintovirasto pyytää Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa Ongelmajätepalvelu Mäentie Oy:n vaarallisten jätteiden varastointi- ja lajitteluhallin ympäristöluvan tarkistamisesta. Ongelmajätepalvelu Mäentiellä on Hämeen ympäristökeskuksen 15.2.2006 myöntämä ympäristölupa vaarallisen jätteen välivarastointi- ja lajittelutoiminnalle. Toiminta sijaitsee Hollolan kunnan Vesalan kylässä kiinteistöllä 98-455-3-265 osoitteessa Uurastajantie 4. Kiinteistön omistaa Hollolan kunta ja Ongelmajätepalvelu Mäentien vuokrasopimus koskien kyseistä kiinteistöä on voimassa 28.2.2024 saakka.

Ongelmajätepalvelu Mäentie Oy hakee ympäristöluvan tarkistamista ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 81 §:n nojalla uusiin jätteen käsittelyn BAT-päätelmiin (Best Available Techniques = paras käyttökelpoinen tekniikka) liittyen. Euroopan komissio on julkaissut jätteenkäsittelyä koskevat BAT-päätelmät Euroopan unionin virallisessa lehdessä 17.8.2018. Kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevista päätelmistä, on laitoksen ympäristölupa ympäristönsuojelulain mukaan tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä. Hämeen ELY-keskus on 18.3.2019 antamallaan päätöksellä (HAMELY /2080/2015) määrännyt Ongelmajätepalvelu Mäentie Oy:n jättämään hakemuksen ympäristöluvan tarkistamista varten Etelä-Suomen aluehallintovirastolle 31.12.2020 mennessä. Hakemusasiakirjat ovat nähtävillä sähköisesti osoitteessa <https://ylupa.avi.fi/fi-FI/asia/1916993>.

Hakijan vuonna 2019 teetättämän selvityksen mukaan toiminta ei tällä hetkellä ole direktiivilaitostoimintaa, mutta ympäristöluvan mukainen vaarallisen jätteen varastointikapasiteetti ylittää kuitenkin direktiivilaitosrajan. Selvityksen toimittamisen yhteydessä hakija ilmoitti myös, että suunnitelmissa on siirtää toiminta uuteen sijaintiin toiseen kuntaan. Uudelle kiinteistölle sijoittuvalle toiminnalle on haettu ympäristölupaa Etelä-Suomen Aluehallintovirastolta 11.9.2020 vireille tullessa hakemuksella. Toiminta on tarkoitus siirtää uuteen sijaintiin heti uuden toiminnan ympäristöluvan myöntämisen jälkeen, viimeistään vuoden 2021 loppuun mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Kirsi Järvinen, ympäristösihteeri

Valvontajaosto Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Toiminta on siirtymässä pois nykyisestä sijainnista. Edellytyksiä toiminnan jatkumiselle nykyisessä sijainnissa ei ole muun muassa siksi, että toimijan ja kunnan välinen, toimintakiinteistöä koskeva vuokrasopimus on päättymässä alkuvuonna 2024, eikä kunta ole jatkamassa sitä, sillä alue tarvitaan muuhun käyttöön. Toiminta on alueen nykyisen, vuonna 2018 hyväksytyn asemakaavan (Hopeakallion yritysalueen asemakaavan muutos ja laajennus, kunnanvaltuusto 18.6.2018 § 27) vastaista. Asemakaavassa alue on varattu liikerakennusten korttelialueeksi, jolle voi sijoittaa esimerkiksi liikenneaseman, erikoistavarakaupan myymälän tai ympäristöä häiritsemättömiä työtiloja.

Hakemuksessa on lisäksi todettu, ettei uusista BAT-päätelmistä toimijan mukaan aiheudu tarvetta lupamääräysten päivittämiseksi. Näin ollen nykyisen ympäristöluvan tarkistamista voitaneen pitää lähinnä muodollisena prosessina, ja nykyisen sijainnin osalta tulisikin kiinnittää huomio enemmän toiminnan lopettamiseen liittyviin toimiin kuin uusien BAT-päätelmien myötä mahdollisesti muodostuviin uusiin velvoitteisiin nykyisessä toimintasijainnissa. Ympäristönsuojelun näkökulmasta on tärkeää, että toiminnan lopettamiseen liittyvät toimet aloitetaan ajoissa.

Huomioitavaa on, että ympäristöluvan saaminen ja sen myötä uuteen sijoituspaikkaan siirtyminen voi viivästyä, eikä toimija välttämättä pääse siirtämään toimintaansa uuteen sijaintiin suunnitelmansa mukaisesti vuoden 2021 aikana. Lisäksi siirtymisvaiheen aikana toimintaa on todennäköisesti jossain määrin ainakin varastoinnin osalta molemmilla kiinteistöillä. Toisaalta YSL 81 §:n mukaan toiminnanharjoittaja voidaan velvoittaa noudattamaan laitoksen pääasiallista toimintaa koskevia BAT-päätelmiä aikaisintaan neljän vuoden kuluttua siitä, kun komissio on julkaissut päätöksen päätelmistä. Näin ollen Ongelmajätepalvelu Mäentie voitaisiin nykyisen toimintasijainnin osalta velvoittaa noudattamaan mahdollisia BAT-päätelmistä johtuvia lupamääräysmuutoksia vasta 17.8.2022 alkaen.

Valvontajaosto katsoo, että harkitessaan mahdollisia lupamääräysmuutoksia lupaviranomaisen on syytä ottaa huomioon se, ettei toiminta joka tule jatkumaan nykyisessä sijainnissaan vuoden alkuvuoden 2024 jälkeen. Laitoksen nykyinen ympäristö lupa on kuitenkin voimassa toistaiseksi, eikä luvan mahdollisen päivittämisen myötä sen voimassaoloon liene tulossa muutoksia. Vaikka ympäristöluvan saaminen uuteen sijaintiin ei suoraan tarkoita nykyisen ympäristöluvan raukeamista, tarkoittaa vuokrasopimuksen päättyminen sitä, että toiminta ei voi jatkua nykyisessä sijainnissaan. Mikäli nykyisen ympäristöluvan lupamääräyksiä päädytään muuttamaan, tulee niitä laadittaessa ottaa huomioon mahdollisesti vaadittavien investointien kohtuullisuus, jotta toiminnan siirtyminen uuteen sijaintiin ei niiden vuoksi vaarannu.

Toiminnan lopettamisesta on nykyisessä ympäristöluvassa määrätty seuraavasti: "Kun laitoksen toiminta lopetetaan tai alueella harjoitettava toiminta päättyy, on toiminta-alue kunnostettava viipymättä. Käytöstä poistettu alue on saatettava sellaiseen kuntoon, että siitä ei aiheudu haittaa tai vaaraa laitosalueelle jääville toiminnoille, ympäristölle tai terveydelle. Luvan saajan on hyvissä ajoin, viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan lopettamista, esitettävä yksityiskohtainen suunnitelma ympäristönsuojelua koskevasta, toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista hyväksyttäväksi Hämeen ympäristökeskukselle. Suunnitelmassa tulee olla myös suunnitelma mahdollisesta jälkivalvonnasta ja tarkkailusta."

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Toiminnan lopettamiseen liittyen valvontajaosto toteaa, että lopettamista koskevassa lupamääräyksessä mainittu lopettamissuunnitelma tulee toimittaa myös Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle mahdollista kannanottoa varten. Lopettamissuunnitelmaan on sisällytettävä maaperän puhdistustarpeen PIMA-arviointi. Piha-alueen hulevesien johtamisreiteissä sekä öljynerottimien sijainnissa ja toiminnassa on ollut epäselvyyksiä, eikä ole selvyyttä siitä, onko hulevesitarkkailut voitu suorittaa määräysten mukaisesti. Laitosalueen hulevesien purkuputkista otetuissa vesinäytteissä on todettu pieniä pitoisuuksia öljyhiilivetyjä. Edellä mainitut seikat puoltavat sitä, että lopettamistoimiin liittyvät selvitykset on aloitettava mahdollisimman pian. Edellä mainitut seikat tulee myös huomioida toiminnan lopettamissuunnitelmassa. Toiminnan lopettamisen yhteydessä on kiinnitettävä erityistä huomiota siihen, että mahdollisesti saastunut maaperä saatetaan sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu haittaa tai vaaraa alueen jatkokäyttöä ajatellen. Vaikka toimintakiinteistö on Hollolan kunnan omistuksessa, on toiminnanharjoittaja vastuussa toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista.

Muilta osin Hollolan ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole lausuttavaa Ongelmajätepalvelu Mäentie Oy:n vaarallisten jätteiden varastointi- ja lajitteluhallin ympäristöluvan tarkistamisesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Ote: Aluehallintovirasto (avi.fi/sahkoiset-lomakkeet); tiedoksi: elinvoimavaliokunta

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Elinvoimavaliokunta, § 20,02.02.2021

Elinvoimavaliokunnan valvontajaosto, § 10, 10.03.2021

§ 10

Ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto Päijät-Hämeen jätehuoltomääräysten muutosehdotuksista

HOLDno-2020-730

Elinvoimavaliokunta, 02.02.2021, § 20

Valmistelijat / lisätiedot:

Jenna Kenttä

jenna.kentta@hollola.fi

ympäristötarkastaja

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö_Jätehuoltomääräyksien_luonnosversion_muutoksi
- 2 Liite_1 Luonnos_jätehuoltomääräyksiksi,_muutokset_näkyvillä
- 3 Liite_2_Jätehuoltomääräysten_perustelumuuistio
- 4 Liite_3_Jätehuoltomääräysluonnoksen_tausta-ainestoa_(§23_kuormaaminen)

Tausta

Päijät-Hämeen jätelautakunta pyytää Hollolan kunnalta lausuntoa luonnoksesta Päijät-Hämeen jätehuoltomääräyksiksi.

Jäteastioiden tyhjennysvälejä koskevaan pykälään 12 ehdotetaan muutosta siten, että sekajäteastioiden pisin mahdollinen tyhjennysväli on ilman kompostointia 4 viikkoa (nykyisin 2 viikkoa) ja energijäteastioiden pisin mahdollinen tyhjennysväli on 26 viikkoa (nykyisin 16 viikkoa).

Jätteen polttokieltopykälään (15 §) esitetään lisättäväksi, että kielto ei koske sellaisia maa- ja metsätalouden jätteitä, joiden polttamiseen on valtakunnallinen tai EU:sta tuleva ohje esimerkiksi kasvitautien tai rikkakasvien torjunnan takia. Lisäksi esitetään, että jätteen polttokielto ei koske järviruo'on polttamista, mikäli ajoneuvolla ei pääse rantaan. Polttojäte ei saisi määräyksen mukaan päätyä vesistöön.

Jäteastioiden sijoitusta koskevaan pykälään 21 sekä lietekaivojen tyhjennystä koskevaan pykälään 29 ehdotetaan lisättäväksi maininta siitä, että painorajoitetuilla yksityisteillä tulee olla Huoltoajo sallittu -kyltti.

Jätteen kuormaamista koskevaan pykälään 23 ehdotetaan muutosta siten, että jätteen kuormaaminen olisi sallittu arkisin klo 6-22 ja lauantaisin ja sunnuntaisin klo 7-22. Nykyisessä pykälässä on viitattu ympäristönsuojelumääräyksiin ja niissä sallittuihin aikoihin. Hollolan lisäksi useassa muussa jätelautakunnan alueen kunnassa on ympäristönsuojelumääräyksillä rajattu jätteen kuormaaminen sallituksi ma-la klo 7-22. Sunnuntaisin Hollolassa on jätteen kuormaaminen sallittu klo 12-22. Jätteen kuormauksen sallimista arkisin jo klo 6 alkaen perustellaan mm. jätteenkuljetuksen käytännön toimivuudella sekä sillä, että suurimmassa osassa Suomen eri jätelautakuntien alueista kuormaaminen on sallittu ehdotuksen mukaisina aikoina.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Tyhjennysvälejä ja lietteen toimittamista käsiteltäväksi koskevaa pykälää 28 ehdotetaan muutettavaksi siten, että jatkossa Päijät-Hämeen jätelautakunta osoittaa vastaanottopaikat asumisessa syntyville ja muille kunnallisen yhdyskuntajätehuollon piiriin kuuluville lietteille. Aiemmin asumisessa syntyvät lietteet ja muut kunnallisen yhdyskuntajätehuollon piiriin kuuluvat lietteet on tullut toimittaa Päijät-Hämeen Jätehuolto Oy:n osoittamiin vastaanottopaikkoihin.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Randell, elinvoimajohtaja

Elinvoimavaliokunta toteaa lausuntonaan jätehuoltomääräysten luonnoksesta seuraavaa:

Jätteen kuormauksen salliminen klo 6 alkaen arkisin ei ole kannatettava ehdotus. Pykälä olisi Hollolan kunnan ympäristönsuojelumääräysten vastainen. Meluhaittojen ehkäisemisen kannalta on olennaista, että kuormausajoista voidaan edelleen määrätä kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä. Näin jätteen kuormaamisesta aiheutuvat meluhaitat voidaan ottaa paremmin huomioon kunta- ja aluekohtaisesti. Ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviin kuuluu muun ohella meluhaittojen valvonta ja ehkäisy, joten on johdonmukaista, että melua aiheuttavista toimista, kuten jätteen kuormauksesta, säädetään nimenomaan ympäristönsuojelumääräyksissä.

Kello 6-7 on meluun liittyvän lainsäädännön nojalla yöaikaa ja sitä koskevat päiväaikaa tiukemmat melun ohjeavot. Meluhaittojen torjuminen etenkin yöaikaan on tarpeen asutuksen ja herkkien kohteiden läheisyydessä asukkaiden mahdollisimman häiriöttömän yön turvaamiseksi. Jo lähtökohtaisesti meluisammilla taajama-alueilla sallitun kuormausajan aikaistaminen lisäisi melukuormaa, ja toisaalta hiljaisilla alueilla yksittäisen melutapahtuman merkittävyys helposti korostuu.

Jätelautakunnan esittämän perusteluaineiston mukaan jätehuollon toimivuuden kannalta jätteenkuljetus olisi tarpeen sallia klo 6 kuten väylien kunnossapito ja jakeluliikenne. On kuitenkin huomattava, että mikäli myös jätteenkuljetus olisi sallittu klo 6-7 välisenä aikana, olisi asukkaisiin kohdistuva melurasitus pahimmillaan varsin suuri, kun melua aiheuttaisivat samanaikaisesti aurauskaluston ja jakeluliikenteen lisäksi vielä jätteenkuljetuskalusto.

Mikäli kuormaaminen kuitenkin päätetään sallia jo klo 6 alkaen arkisin, tulee määräyksiin sisällyttää maininta siitä, että jätteen keräyksestä vastaava on velvollinen järjestämään jätteen keräyksen siten, ettei jätehuollosta aiheudu meluhaittaa. Lisäksi jätelautakunnalla on oltava valmius ryhtyä toimenpiteisiin, mikäli havaitaan, että aikaistetusta kuormausajasta aiheutuu arvioitua suurempaa meluhaittaa.

Muista jätehuoltomääräyksiin ehdotetuista muutoksista ei elinvoimavaliokunnalla ole lausuttavaa.

Elinvoimavaliokunta toteaa kuitenkin, että jatkossa jätehuoltomääräysten päivittämissä tulisi kiinnittää tarkempaa huomiota. Jätehuoltomääräyksiä päivitetään todella usein, mikä aiheuttaa paitsi epäselvyyttä, myös ylimääräistä vaivaa kuntien lausunnonantajille. Jätehuoltomääräysten päivittämisessä tulisi pyrkiä tarkoituksenmukaisuuteen sekä siihen, että teknisiä muutoksia ja vaikutukseltaan vähäisiä täsmennyksiä tehtäisiin vain silloin, kuin määräyksiä on tarpeen muuttaa laajemminkin esimerkiksi lainsäädäntömuutoksen myötä. Lausuntopyyntöaineistossa

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

olisi hyvä lisäksi esittää selkeästi rinnakkain määräysten uusi, ehdotettu versio sekä kyseisen määräyksen aiempi versio, jotta muutos olisi selkeästi havaittavissa ja arvioitavissa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Elinvoimavaliokunnan valvontajaosto, 10.03.2021, § 10

Valmistelija / lisätiedot:

Jenna Kenttä

jenna.kentta@hollola.fi

ympäristötarkastaja

Liitteet

1 Liite_1 Luonnos_jätehuoltomääräyksiksi,_muutokset_näkyvillä

2 Liite_2_Jätehuoltomääräysten_perustelumuistio

3 Liite_3_Jätehuoltomääräyslunnonksen_tausta-ainestoa_(§23_kuormaaminen)

4 Lausuntopyyntö_jätehuoltomääräyksien_luonnosversion_muutoksi

Päijät-Hämeen jätelautakunta pyytää Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta lausuntoa luonnoksesta Päijät-Hämeen jätehuoltomääräyksiksi.

Jäteastioiden tyhjennysvälejä koskevaan pykälään 12 ehdotetaan muutosta siten, että sekajäteastioiden pisin mahdollinen tyhjennysväli on ilman kompostointia 4 viikkoa (nykyisin 2 viikkoa) ja energiajäteastioiden pisin mahdollinen tyhjennysväli on 26 viikkoa (nykyisin 16 viikkoa).

Jätteen polttokieltopykälään (15 §) esitetään lisättäväksi, että kiello ei koske sellaisia maa- ja metsätalouden jätteitä, joiden polttamiseen on valtakunnallinen tai EU:sta tuleva ohje esimerkiksi kasvitautien tai rikkakasvien torjunnan takia. Lisäksi esitetään, että jätteen polttokiello ei koske järviruo'on polttamista, mikäli ajoneuvolla ei pääse rantaan. Polttojäte ei saisi määräyksen mukaan päätyä vesistöön.

Jäteastioiden sijoitusta koskevaan pykälään 21 sekä lietekaivojen tyhjennystä koskevaan pykälään 29 ehdotetaan lisättäväksi maininta siitä, että painorajoitetuilla yksityisteillä tulee olla Huoltoajo sallittu -kyltti.

Jätteen kuormaamista koskevaan pykälään 23 ehdotetaan muutosta siten, että jätteen kuormaaminen olisi sallittu arkisin klo 6-22 ja lauantaisin ja sunnuntaisin klo 7-22. Nykyisessä pykälässä on viitattu ympäristönsuojelumääräyksiin ja niissä sallittuihin aikoihin. Hollolan lisäksi useassa muussa jätelautakunnan alueen kunnassa on ympäristönsuojelumääräyksillä rajattu jätteen kuormaaminen sallituksi ma-la klo 7-22. Sunnuntaisin Hollolassa on jätteen kuormaaminen sallittu klo 12-22. Jätteen kuormauksen sallimista arkisin jo klo 6 alkaen perustellaan mm. jätteenkuljetuksen käytännön toimivuudella sekä sillä, että suurimmassa osassa Suomen eri jätelautakuntien alueista kuormaaminen on sallittu ehdotuksen mukaisina aikoina.

Tyhjennysvälejä ja lietteen toimittamista käsiteltäväksi koskevaa pykälää 28 ehdotetaan muutettavaksi siten, että jatkossa Päijät-Hämeen jätelautakunta osoittaa

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

vastaanottoaikat asumisessa syntyville ja muille kunnallisen yhdyskuntajätehuollon piiriin kuuluville lietteille. Aiemmin asumisessa syntyvät lietteet ja muut kunnallisen yhdyskuntajätehuollon piiriin kuuluvat lietteet on tullut toimittaa Päijät-Hämeen Jätehuolto Oy:n osoittamiin vastaanottoaikoihin.

Ehdotus

Esittelijä: Kirsi Järvinen, ympäristösihteeri

Valvontajaosto Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toteaa lausuntonaan jätehuoltomääräysten luonnoksesta seuraavaa:

Jätteen kuormauksen salliminen klo 6 alkaen arkisin ei ole kannatettava ehdotus. Pykälä olisi Hollolan kunnan ympäristönsuojelumääräysten vastainen. Meluhaittojen ehkäisemisen kannalta on olennaista, että kuormausajoista voidaan edelleen määrätä kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä. Näin jätteen kuormaamisesta aiheutuvat meluhaitat voidaan ottaa paremmin huomioon kunta- ja aluekohtaisesti. Ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviin kuuluu muun ohella meluhaittojen valvonta ja ehkäisy, joten on johdonmukaista, että melua aiheuttavista toimista, kuten jätteen kuormauksesta, säädetään nimenomaan ympäristönsuojelumääräyksissä.

Kello 6-7 on meluun liittyvän lainsäädännön nojalla yöaikaa ja sitä koskevat päiväaikaa tiukemmat melun ohjeet. Meluhaittojen torjuminen etenkin yöaikaan on tarpeen asutuksen ja herkkien kohteiden läheisyydessä asukkaiden mahdollisimman häiriöttömän yön turvaamiseksi. Jo lähtökohtaisesti meluisammilla taajama-alueilla sallitun kuormausajan aikaistaminen lisäisi melukuormaa, ja toisaalta hiljaisilla alueilla yksittäisen melutapahtuman merkittävyys helposti korostuu.

Jätelautakunnan esittämän perusteluaineiston mukaan jätehuollon toimivuuden kannalta jätteenkuljetus olisi tarpeen sallia klo 6 kuten väylien kunnossapito ja jakeluliikenne. On kuitenkin huomattava, että mikäli myös jätteenkuljetus olisi sallittu klo 6-7 välisenä aikana, olisi asukkaisiin kohdistuva melurasitus pahimmillaan varsin suuri, kun melua aiheuttaisivat samanaikaisesti avaruskaluston ja jakeluliikenteen lisäksi vielä jätteenkuljetuskalusto.

Mikäli kuormaaminen kuitenkin päätetään sallia jo klo 6 alkaen arkisin, tulee määräykseen sisällyttää maininta siitä, että jätteen keräyksestä vastaava on velvollinen järjestämään jätteen keräyksen siten, ettei jätehuollosta aiheudu meluhaittaa. Lisäksi jätelautakunnalla on oltava valmius ryhtyä toimenpiteisiin, mikäli havaitaan, että aikaistetusta kuormausajasta aiheutuu arvioitua suurempaa meluhaittaa.

Muista jätehuoltomääräyksiin ehdotetuista muutoksista ei valvontajaostolla ole lausuttavaa.

Valvontajaosto toteaa kuitenkin, että jatkossa jätehuoltomääräysten päivittämistiheyteen tulisi kiinnittää tarkempaa huomiota. Jätehuoltomääräyksiä päivitetään todella usein, mikä aiheuttaa paitsi epäselvyyttä, myös ylimääräistä vaivaa kuntien lausunnonantajille. Jätehuoltomääräysten päivittämisessä tulisi pyrkiä tarkoituksenmukaisuuteen sekä siihen, että teknisiä muutoksia ja vaikutukseltaan vähäisiä täsmennyksiä tehtäisiin vain silloin, kuin määräyksiä on tarpeen muuttaa laajemminkin esimerkiksi lainsäädäntömuutoksen myötä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Jätehuoltomääräysten muutoksissa tulisi huomioida se, että ympäristönsuojeluviranomaisen resurssit määräysten valvomiseen ovat varsin rajalliset. Näin ollen tulisi kiinnittää enemmän huomiota siihen, että määräyksiin ei lisättäisi ympäristönsuojeluviranomaisen valvontatyötä lisääviä kohtia, jollei se ole aivan välttämätöntä. Lausuntopyyntöaineistossa olisi hyvä lisäksi esittää selkeästi rinnakkain määräysten uusi, ehdotettu versio sekä kyseisen määräyksen aiempi versio, jotta muutokset olisivat selkeästi havaittavissa ja arvioitavissa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Päijät-Hämeen jätelautakunta

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Elinvoimavaliokunta, § 34, 16.02.2021

Elinvoimavaliokunnan valvontajaosto, § 11, 10.03.2021

§ 11

Ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto Hollolan vesihuollon toiminta-alueen päivityksestä

HOLDno-2021-13

Elinvoimavaliokunta, 16.02.2021, § 34

Valmistelijat / lisätiedot:
Riikka Johansson
riikka.johansson@hollola.fi
vesihuoltopäällikkö

Liitteet

- 1 Toiminta-alueen luonnoskartta, Herrala-Rekola
- 2 Toiminta-alueen luonnoskartta, Kirkonseutu
- 3 Toiminta-alueen luonnoskartta, Kukkila-Kalliola-Paimela
- 4 Toiminta-alueen luonnoskartta, Salpakangas
- 5 Toiminta-alueen luonnoskartta, Hämeenkoski
- 6 Toiminta-alueen luonnoskartta, koko kunta

Hollolan vesihuoltolaitoksen huolehtimisvastuulla oleva vesihuollon toiminta-alue on tarpeen päivittää vastaamaan toteutunutta ja suunniteltua yhdyskuntakehitystä.

Tässä vaiheessa toiminta-alueeseen esitetään sisällyttäväksi vain uudet asemakaava-alueet sekä jo rakennettujen Hollolan vesihuoltolaitoksen vesi- ja jätevesiverkostojen piirissä olevat alueet, jotka ovat asemakaavoitettua aluetta vastaavasti rakentuneet tiheästi eli ovat ns. tilastollista taajamaa (YKR-taajamaa). Toiminta-alueen määrittämisessä on kansallisen vesihuoltouudistuksen selvityksissä todettu lainsäädännön selkeyttämistarvetta. Tämän vuoksi Hollon vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen muu tarkempi määrittäminen ja mahdollinen supistaminen jätetään myöhemmäksi.

Merkittävimpiä toiminta-alueeseen sisällytettäviä alueita ovat:

- Toteutuneet asemakaava-alueet: Hämeenkosken kirkonkylä ja Ojastenmäki, Krouvi, Hopeakallio-Paassilta, Vanhatalonrinne-Perhoslehto, Rätikkö, Lehtoranta ja Pyhäniemen kartanoympäristö
- Toteutuneet tiheästi rakentuneet alueet, joissa mahdollisesti myös pohjaveden ja /tai vesistön suojelusyy tai talousveden laatuongelmia: Parinpelto, Kirkonseudun ranta-alue, Hämeenkosken asemakaava-alueen lievealueet, Rekola, Kukkilan vedenottamon ympäristö ja Lintumäentien alue
- Suunnitellut asemakaava-alueet: Perhoslehto-Hirvimäki (tavoitteellinen vesihuollon rakentamisaikataulu 2021-2024) ja Sorvanen (tavoitteellinen rakentamisaikataulu 2025)

Lisäksi Kukkila-Kalliolan jäteveden viemäroinnin piirissä oleva toiminta-alue yhdenmukaistetaan vedenjakelun piirissä olevan alueen kanssa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Hallintosäännön mukaisesti elinvoimavaliokunta päättää vesihuollon toiminta-alueen hyväksymisestä.

Ennen hyväksymispäätöstä asiasta on varattava valvontaviranomaisille mahdollisuus antaa lausunto ja alueen kiinteistöjen omistajille ja haltijoille tilaisuus tulla kuulluiksi (VHL 8 § 1 mom.). Vesihuoltolain mukaisia valvontaviranomaisia ovat ELY-keskus sekä kunnan terveyden – ja ympäristönsuojeluviranomaiset (VHL 4 §).

Ehdotus

Esittelijä: Heli Randell, elinvoimajohtaja

Elinvoimavaliokunta päättää asettaa vesihuollon toiminta-alueen päivitysluonnoksen nähtäville ja lausuttavaksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Elinvoimavaliokunnan valvontajaosto, 10.03.2021, § 11

Valmistelija / lisätiedot:

Kirsi Järvinen, Jenna Kenttä

kirsi.m.jarvinen@hollola.fi, jenna.kentta@hollola.fi

ympäristösihteeri, ympäristötarkastaja

Hollolan kunta pyytää vesihuoltolain valvontaviranomaisilta lausuntoa vesihuollon toiminta-alueen laajentamisesta. Vesihuollon toiminta-alue on kunnan määrittelemä maantieteellinen alue, jolla vesihuoltolaitos huolehtii vesihuollosta.

Lainsäädäntö

Kunnan alueella vesihuoltolaitosten toiminta-alueiden tulee kattaa alueet, joilla kiinteistöjen liittäminen vesihuoltolaitoksen vesijohtoon tai jätevesiviemäriin on tarpeen toteutuneen tai suunnitellun yhdyskuntakehityksen vuoksi. Vesihuoltolaitos voi olla muukin kuin kunnan laitos, esim. vesiosuuskunta.

Jos suurehkon asukasjoukon tarve taikka terveydelliset tai ympäristönsuojelulliset syyt sitä vaativat, kunnan tulee huolehtia siitä, että ryhdytään toimenpiteisiin tarvetta vastaavan vesihuoltolaitoksen perustamiseksi, vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen laajentamiseksi tai muun tarpeellisen vesihuollon palvelun saatavuuden turvaamiseksi. (*Vesihuollon järjestämisvastuu*) Vesihuoltolaitos huolehtii toiminta-alueellaan vesihuollosta yhdyskuntakehityksen tarpeita vastaavasti toiminta-alueen hyväksymispäätöksen mukaisesti. (*Vesihuollon huolehtimisvastuu*) Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueella oleva kiinteistö on liitettävä laitoksen vesijohtoon ja jätevesiviemäriin. Liittämiselvollisuuden poikkeuksista on säädetty vesihuoltolain 10 ja 11 §:issä.

Toiminta-alueen tulee olla sellainen, että:

1) vesihuoltolaitos kykenee huolehtimaan vastuullaan olevasta vesihuollosta taloudellisesti ja asianmukaisesti; ja

2) vesihuollon kustannusten kattamiseksi perittävät vesihuollon maksut muodostuvat kohtuullisiksi ja tasapuolisiksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Tehdessään päätöksen vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen supistamisesta kunnan on samalla päätettävä, miten vesihuolto turvataan niillä laitoksen verkostoihin liitetyillä kiinteistöillä, jotka jäävät toiminta-alueen ulkopuolelle.

Hyväksyessään toiminta-alueen kunnan tulee toiminta-alueen eri osien vesihuollon tarpeet huomioon ottaen määrittää alueet, jotka on saatettava vesihuoltolaitoksen vesijohtoverkoston piiriin, sekä alueet, jotka on saatettava laitoksen jätevesiviemäriverkoston piiriin. Hyväksymispäätöksen yhteydessä on myös asetettava tavoitteellinen yhdyskuntakehityksen tarpeita vastaava aikataulu toiminta-alueen eri osien saattamiselle verkostojen piiriin.

Toiminta-alue, sillä sijaitsevat taajamat sekä vesijohtoverkoston ja jätevesiviemäriverkoston piiriin saatettavat alueet esitetään kartalla, jonka on oltava yleisesti saatavilla tietoverkossa. Toiminta-alueen hyväksymisestä on tiedotettava riittävässä laajuudessa.

Tausta

Hollolan vesihuollon toiminta-alueita ei ole päivitetty vuosiin. Nykyisestä toiminta-alueesta puuttuvat uudet asemakaava-alueet sekä jo rakennettujen vesi- ja jätevesiverkostojen piirissä olevia tiheästi rakentuneita ns. tilastollisia taajama-alueita. Toiminta-alueita on tarpeen päivittää laajentamalla. Esimerkiksi Hämeenkosken alueella toiminta-alueita ei ole lainkaan hyväksytty, jolloin se on tarpeen päivittää vastaamaan toteutunutta ja suunniteltua yhdyskuntakehitystä. Alueiden rajauksissa on huomioitu myös terveyden- ja ympäristönsuojelullisia näkökulmia, kuten esimerkiksi pohjaveden ja/tai vesistön suojelusyy tai yksityiskaivojen alueelliset talousveden laatuongelmat.

Toiminta-alueeseen sisällytettäviä alueita, jotka ovat jo Hollolan vesihuoltolaitoksen vesi- ja viemäriverkostojen piirissä ovat mm. Hämeenkosken kirkonkylä ja Ojastenmäki, Krouvi, Hopeakallio-Paassilta, Vanhatalonrinne-Perhoslehto, Rätikkö, Lehtoranta ja Pyhäniemen kartanoympäristö, Parinpelto, Kirkonseudun ranta-alue, Rekola, Kukkilan vedenottamon ympäristö ja Lintumäentien alue.

Suunniteltuja asemakaava-alueita, joille tullaan lähivuosina rakentamaan vesihuoltoverkostot, ovat Perhoslehto-Hirvimäki (tavoitteellinen vesihuollon rakentamisaikataulu 2021-2024) ja Sorvanen (tavoitteellinen rakentamisaikataulu 2025). Lisäksi toiminta-alueen Kukkila-Kalliolan jäteveden viemäroinnin piirissä oleva alue yhdenmukaistetaan vedenjakelun piirissä olevan alueen kanssa.

Toiminta-alueen määrittämisessä on kansallisen vesihuoltouudistuksen selvityksissä todettu lainsäädännön selkeyttämistarvetta. Tämän vuoksi Hollolan vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen muu tarkempi määrittäminen ja mahdollinen supistaminen jätetään myöhemmäksi.

Ehdotus

Esittelijä: Kirsi Järvinen, ympäristösihteeri

Valvontajaosto Hollolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toteaa lausuntonaan vesihuollon toiminta-alueen päivitysehdotuksesta seuraavaa:

Toiminta-alueen päivitystyö on tärkeää ja kannatettavaa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Toteutuneiden ja suunniteltujen asemakaava-alueiden lisäksi toiminta-alueeseen on esitetty sisällytettäväksi tiheästi rakentuneet alueet, joissa on mahdollisesti myös pohjaveden ja/tai vesistön suojelusy. Tällaisia alueita ovat mm. Parinpelto, Kirkonseudun ja Teurojoen ranta-alueet sekä Kukkilan vedenottamon ympäristö. Näille alueille on jo rakennettu talousvesi- ja jäteveden viemäriverkostot, jolloin kiinteistöt olisi ympäristönsuojelun näkökulmasta tärkeä saada etenkin jäteveden osalta liittymisvelvollisuuden piiriin. Erityisesti tiiviisti rakennetuilla alueilla jätevesiverkostoon liittymisellä turvataan kaivojen vedenlaatua, uimarantojen ja yksityisrantojen puhtautta ja uimakelpoisuutta sekä jätevesistä aiheutuvien haittojen, kuten hajuhaittojen, vähenemistä. Lisäksi pidemmällä aikavälillä vesihuoltoverkostoihin liittymisessä voi muodostua kustannussäästöä ja kiinteistön arvon nousua. Laajassa kuvassa vesihuollon toiminta-alueen laajentaminen parantaa pohjavesien ja vesistöjen suojelun tasoa.

Valvontaviranomaisen näkökulmasta liittymisvelvoite on kahdensuuntainen: sen lisäksi, että kiinteistöllä on velvollisuus liittyä verkostoon, on vesihuoltolaitoksella myös velvollisuus liittää kiinteistö verkostoon. Tämän vuoksi toiminta-alueita rajattaessa on oltava erityisen huolellinen siinä, että aluerajauksen sisällä on vain vesihuoltolain kriteerit täyttäviä alueita eikä mitään ns. ylimääräistä. Rajausta tehtäessä on varauduttava verkostojen rakentamisesta aiheutuviin kustannuksiin kaikilla toiminta-alueen sisäpuolisilla alueilla. Vesihuoltolaitos ei voi saada vapautusta liittämisvelvollisuudesta, vaan harkinta on tehtävä toiminta-alueita määritettäessä.

Toiminta-alueiden laajentamisessa onkin ensiarvoisen tärkeää huomioida vesihuoltolaitoksissa asetetut reunaehdot: Toiminta-alueen tulee olla sellainen, että: 1) vesihuoltolaitos kykenee huolehtimaan vastuullaan olevasta vesihuollosta taloudellisesti ja asianmukaisesti; ja 2) vesihuollon kustannusten kattamiseksi perittävät vesihuollon maksut muodostuvat kohtuullisiksi ja tasapuolisiksi. Toiminta-alueita ei siis ole syytä vahvistaa "varmuuden vuoksi." Toiminta-alueiden eittarkoituksenmukainen laajentaminen aiheuttaa tietyissä tapauksissa myös valvontaja resurssipainetta ympäristönsuojeluviranomaiselle, jonka tulee lain mukaan valvoa vesihuoltolain noudattamista ja tarvittaessa pakottaa toiminta-alueella sijaitsevia kiinteistöjä liittymään verkostoon.

Kun haja-asutusalueille myönnetään lupia omakotitalojen rakentamiseen, on suuri mahdollisuus siihen, että alueelle syntyy ajan myötä taajama. Tämä luo vesihuoltolaitokselle veloitteen vesihuollon järjestämiseen ja lisää näin ollen vesihuoltolaitoksen kustannuksia. Vesihuoltolaitoksen veloitteet vesihuollon järjestämisestä olisivat syytä ottaa huomioon rakentamiseen liittyvien lupien edellytyksiä arvioitaessa.

Toiminta-alueen laajentamista puoltavia ympäristönsuojelullisia perusteita ovat esimerkiksi tiiviistä asutuksesta johtuva paine sekä sijainti ranta-alueella tai pohjavesialueella. Kiinteistökohtaisten jätevesijärjestelmien rakentamista hankaloittava maaperätyyppi tai maan pinnan muodot voivat johtaa ongelmiin jätevesien johtamisessa. Puutteellisesti tai jopa hallitsemattomasti käsiteltävät jätevedet voivat aiheuttaa ympäristön pilaantumista sekä lähiympäristön osalta että laajemminkin. Tiiviisti rakennetulla alueella esimerkiksi yksittäiseen vesistöön kohdistuva jätevesikuormitus voi muodostua suureksi. Tiivis asutus voi myös vaikeuttaa yksityisten kaivojen veden saantia ja aiheuttaa vedenlaatuongelmia.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Lähekkäin sijaitsevat jätevesijärjestelmät, maalämpökaivot ja jätevesijärjestelmät aiheuttavat talousvesiriskin. Toisaalta ilman edellä mainitun kaltaisia haasteitakin voi talousveden määrään tai laatuun liittyä esimerkiksi alueellisia ongelmia, jotka ovat korjattavissa tuomalla alueelle vesi kunnallisen verkoston kautta. Laatuvaatimukset täyttävän talousveden saamisen turvaaminen kuntalaisille on tärkeää.

Nyt suunnitellut laajennukset vesihuoltolaitoksen toiminta-alueeseen ovat perusteltuja, sillä alueet ovat joko jo rakentuneita tai rakentumassa lähivuosina. Valvontajaosto on vesihuoltolaitoksen kanssa yhtä mieltä lainsäädännön selkeyttämistarpeesta ja pitää näin ollen hyvänä ratkaisuna sitä, että tässä yhteydessä tehdään vain välttämättömät muutokset toiminta-alueeseen. Valvontajaoston lausunto perustuu yleisiin edellytyksiin, eikä tässä yhteydessä ollut mahdollista perehtyä esitettyihin muutoksiin yksityiskohtaisesti. Muilta osin valvontajaostolla ei ole lausuttavaa toiminta-alueen päivitysehdotuksesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

vesihuoltopäällikkö, elinvoimavaliokunta

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§7, §8, §9, §10, §11

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).

Riita-asia käsitellään käräjäoikeudessa.